

**5531 SAYILI MESLEK YETKİ KANUNUNUN 4. MADDESİNDEKİ ORMAN MÜHENDİSLİĞİ
DANIŞMANLIK HİZMETLERİNİN, 4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNU KAPSAMINDA
SATIN ALINMASINA İLİŞKİN USUL VE ESASLAR İLE ÖRNEK DOSYALAR**

*(KİK Uygulama Yönetmeliklerinde 25.1.2017 ve 29.6.2017 Tarihli Resmi Gazetelerde
Yapılan Değişiklikler ve Uygulamaya İlişkin Bazı Genelge ve Kararlar
Dikkate Alınarak Hazırlanmıştır.)*

5531 sayılı Kanununun 4 üncü maddesindeki üç mühendisliğe ait (Orman, Orman Endüstri ve Ağaç İşleri Endüstri) mesleki faaliyet konuları ile bu mesleki faaliyet konularına ilişkin 5 inci maddesindeki hak ve yetkiler danışmanlık hizmeti kapsamında olup, bu hizmetler danışmanlık hizmet sunucularından alınacaktır. (4734 SK/Md:48 ve KİK Genel Tebliği Md: 64)

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun Danışmanlık hizmetleri başlıklı 48 inci maddesi;

“Danışmanlık hizmetleri

Madde 48-(Değişik: 20/11/2008-5812/18 md.)

Mimarlık ve mühendislik, etüt ve proje, harita ve kadastro, her ölçekte imar planı, imar uygulama, ÇED raporu hazırlanması, plan, yazılım geliştirme, tasarım, teknik şartname hazırlanması, denetim ve kontrolörlük gibi teknik, mali, hukuki veya benzeri alanlardaki hizmetler, danışmanlık hizmet sunucularından alınır.

Danışmanlık hizmetleri, bu bölümde yer alan hükümlere uygun olarak sadece belli istekliler arasında ihale usulü ile ihale edilir. (Değişik son cümle: 31/3/2012-6288/6 md.)Ancak yaklaşık maliyeti 13 üncü maddenin (b) bendinin (2) numaralı alt bendinde hizmet alımları için öngörülen üst limit tutarının dört katının altında kalan danışmanlık hizmetleri, hizmet alımı ihalesiyle gerçekleştirilebilir.”

KİK tarafından, 01/2/2017-31/1/2018 tarihleri arasında kullanılmak üzere 4734/13(b) nin (2) nolu alt bent için parasal limit miktarı 234.251,- TL olarak belirlenmiştir. Buna göre 2017 yılında, 234.251,00 x4= 937.004,00 TL. kadar olan danışmanlık hizmet alımı ihaleleri hizmet alımı ihalesiyle gerçekleştirilebilecektir. Ancak bu ihalede danışmanlık hizmet alımı usulündeki yöntem uygulanacaktır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ve eki idari şartnamede, 25.1.2017 tarihli ve 29959 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan yönetmelik ile önemli değişiklikler yapılmıştır. Buna göre Yönetmeliğin 38 inci maddesi ile idari şartnamenin değiştirilen maddesi aşağıdadır.

“Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler

MADDE 38 – (1) (Değişik fıkra: 25/01/2017-29959 R.G./5. md.) İhalelere katılacak aday veya istekliler tarafından,

a) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesinin,

b) **Tüzel kişi olması halinde**, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir **Ticaret Sicil Gazetesi**, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere **ilgili Ticaret Sicil Gazeteleriveyabu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikliimza sirkülerinin, teklif kapsamında sunulması zorunludur.** Ayrıca aday veya isteklilerin ihale tarihi itibarıyla **mesleki faaliyetlerini mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı olarak sürdürmesi gerekmekte olup**, ihale üzerinde kalan isteklinin sözleşme imzalanmadan önce, bu durumu tevsik eden belgeleri 4734 sayılı Kanun ve **ilgili mevzuat** ile ön yeterlik ve ihale dokümanında yer alan düzenlemelere uygun olarak sunması gerekmektedir.

(2) Vekaleten ihaleye katılma halinde; vekil adına düzenlenmiş, ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname ile vekilin noter tasdikli imza beyannamesinin sunulması zorunludur.

(3) İş ortaklığında, iş ortaklığı beyannamesinin ve iş ortaklığını oluşturan gerçek veya tüzel kişilerin her biri tarafından, ilgisine göre birinci fıkranın (**Değişik ibare: 25/01/2017-29959 R.G./5. md.**) (a) ve (b) bentlerindeki belgelerin ayrı ayrı verilmesi zorunludur. Konsorsiyumda ise konsorsiyum beyannamesinin ve konsorsiyumu oluşturan gerçek veya tüzel kişilerin her biri tarafından, ilgisine göre birinci fıkranın (**Değişik ibare: 25/01/2017-29959 R.G./5. md.**) (a) ve (b) bentlerindeki belgelerin ayrı ayrı verilmesi zorunludur.

(4) **İhale konusu için yerine getirilmesi için alınması zorunlu olan ve ilgili mevzuatında o iş için özel olarak düzenlenen sicil, izin, ruhsat vb. belgelerin adaylar veya istekliler tarafından sunulmasına ilişkin hükümlere, ilan ve ön yeterlik şartnamesi veya idari şartnamede yer verilir.** İş ortaklarının her birinin söz konusu belgeleri ayrı ayrı sunması, konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmına ilişkin belgeleri sunması zorunludur.”

Bu Yönetmelik değişikliğine paralel olarak Yönetmeliğin eklerinde de değişiklikler yapılmıştır. Buna göre, ihale dokümanlarından olan açık ihale usulü idari şartname, belli istekliler arasındaki ihale usulü idari şartnamesi, ön yeterlik ihale usulü idari şartnamesi, pazarlık usulü idari şartnamesindeki **ihaleye katılmaya ilişkinhususlar başlıklı** maddeleri değiştirilmiştir. Bu bağlamda açık ihale usulü idari şartnamesinin **ihaleye katılmaya ilişkinhususlar başlıklı** 7 inci maddesinin (7.1) Oda kayıt belgesi istenmesine dair (a) bendi yürürlükten kaldırılmıştır. Buna ilişkin idari şartnamede yapılan değişiklik aşağıdadır.

“II- İHALEYE KATILMAYA İLİŞKİN HUSUSLAR

Madde 7- İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri

7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

a) (Mülqa bent: 25/01/2017-29959 R.G./9. md.)

Diğer taraftan önemli bir değişiklikte; **isteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgelerin idari şartnamede yer verilmesi**, aşağıda yer alan maddeye göre zorunlu hale getirilmiştir. Şöyle ki;

“7.5.4. (Ek madde: 25/01/2017-29959 R.G./10. md.) İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgeler.”

Bu değişikliklere paralel olarak, yönetmelik ekleri standart formlar kapsamında ki **“birim fiyat teklif mektubunda”** ve **“götürü fiyat teklif mektubunda”** da düzenlemeler yapılmıştır.

Bilindiği üzere; 29/6/2006 tarihli ve 5531 sayılı Orman Mühendisliği, Orman Endüstri Mühendisliği ve Ağaç İşleri Endüstri Mühendisliği Hakkında Kanunun 4 üncü maddesindeki orman mühendisliği mesleki faaliyet konularına ve bu konulara ilişkin 5 inci maddesindeki hak ve yetkilerine dair konulardaki mühendislik hizmetlerinin 4734 sayılı Kanun hükümlerine göre satın alınmak istenmesi halinde, bu Kanunun 7 inci maddesine dayanarak yürürlüğe konulan “Ormancılık ve Orman Ürünleri Bürolarının Kuruluş ve Çalışma Esasları Yönetmeliği” nin 12 inci ve 13 üncü maddelerine göre ruhsatlı meslek mensuplarının kurdukları, Orman Mühendisleri Odasından tescilli, Serbest/Serbest Yeminli Ormancılık Büroları, Serbest/Serbest Yeminli Ormancılık Şirketlerinin iştirak sahalarına girdiğinden, ihalelere bu firmaların girmesi ve hizmet satın alımlarının bu firmalardan yapılması yasal zorunluluktur.

Bu nedenle, 5531 sayılı Kanundaki orman mühendisliği konularında, 4734 sayılı Kanuna göre yapılacak hizmet alımları için hazırlanacak ihale dokümanlarında; yukarıya çıkarılan Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 38 inci maddesi 4 üncü fıkrasındaki “(4) İhale konusu işin yerine getirilmesi için alınması zorunlu olan ve ilgili mevzuatında o iş için özel olarak düzenlenen sicil, izin, ruhsat vb. belgelerin adaylar veya istekliler tarafından sunulmasına ilişkin hükümlere, ilan ve ön yeterlik şartnamesi veya idari şartnamede yer verilir.” hükmüne göre, ilgili meslek odası olarak Orman Mühendisleri Odasından alınması gereken ve ihale yönetmeliğinde istenen tüm belgelere dair (sicil, izin, ruhsat, vizeli cetvel vb.) bilgileri içeren, 5531 sayılı Kanunun 4. ve 5 inci maddelerindeki konulara ait İHALELİ işler için yürürlüğe konulan ve ihaleye girecek firmaların ihale konusunda yetkili olup olmadıklarını kanıtlayan, “SERBEST ORMANCILIK/ORMAN ÜRÜNLERİ/BÜRO VE ŞİRKETİ ODA TESCİL VE 5531 SAYILI KANUNA AİT MESLEKİ FAALİYET İHALE YETKİNLİK BELGESİ” nin istenmesi hususu, İdari şartnamenin 7 inci maddesinin boş olan(h) bendine, bu bende dair dip nottaki açıklamalar dikkate alınarak mutlaka yazılmalı ve ihaleye giriş şartı olarak, aday ve isteklilerin teklifi kapsamında bu belgeyi sunmaları istenmelidir.

Diğer taraftan, ihaleyi alan firmalardan da; yine yönetmeliğin 38/1-(b) maddesindeki “Ayrıca aday veya isteklilerin ihale tarihi itibarıyla mesleki faaliyetlerini mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı olarak sürdürmesi gerekmekte olup, ihale üzerinde kalan isteklinin sözleşme imzalanmadan önce, bu durumu tevsik eden belgeleri 4734 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat ile ön yeterlik ve ihale dokümanında yer alan düzenlemelere uygun olarak sunması gerekmektedir” hükme göre,

İhaleyi kazanan firma sahiplerinden ihale için “Serbest Ormancılık/Orman Ürünleri/Büro Ve Şirketi Oda Tescil Ve 5531 Sayılı Kanuna Ait Mesleki Faaliyet İhale Yetkinlik Belgesi” alan meslek mensubu, sözleşme imzalanmadan önce, mesleki faaliyetlerini 5531 sayılı Kanuna göre sürdürdüğünü kanıtlayan, 5531 sayılı Kanundaki Mesleki Faaliyet Konularına ait İHALELİ işler için düzenlenen, “MESLEK MENSUPLUĞU ODA KAYIT BELGESİ” nin istenmesi hususu, teknik şartnameye konulmalı ve İdari şartnamenin yeni düzenlenen “7.5.4. (Ek madde: 25/01/2017-29959 R.G./10. md.) İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgeler.” bağlamında (7.5.4) maddesine mutlaka yazılmalıdır. İhaleyi alan ormancılık büro veya şirketi ihale sözleşmesini imzalamadan önce idareye sunması sağlanmalıdır.

Yukarıya çıkarılan mevzuat hükümleri ve açıklamalar birlikte değerlendirildiğinde; 5531 sayılı Kanuna dair orman mühendisliği mesleki faaliyet konularına ait mühendislik hizmetlerinin, 4734 sayılı Kanuna göre satın alınmasına dair ihale dokümanlarından, **tipidari**

şartnamenin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7. Maddesinin boş olan (h) bendine, 5531 sayılı Kanuna dair aşağıdaki hükümler konulmalıdır.

“7/h) İhale konusu iş, 29/6/2006 tarihli ve 5531 sayılı “Orman Mühendisliği, Orman Endüstri Mühendisliği ve Ağaç İşleri Endüstri Mühendisliği Hakkında Kanun” un 4 üncü maddesi 1 inci fıkrası (a) bendi kapsamına giren orman mühendisleri ile orman yüksek mühendislerinin mesleki faaliyet konularından olması, bu işin 5531 sayılı Kanun’un 5 inci maddesine göre, Orman Mühendisleri Odasınınca yetkilendirilen, danışmanlık hizmet sunucuları orman mühendisi ve orman yüksek mühendisi unvanlı meslek mensuplarının hak ve yetkisinde bulunması, bu meslek mensuplarının 5531 sayılı Kanunun 7 inci ve 8 inci maddelerine dayanarak yürürlüğe konulan “Ormancılık ve Orman Ürünleri Bürolarının Kuruluş ve Çalışma Esasları Yönetmeliği” nin 12 inci ve 13 üncü maddelerine göre kurdukları, Orman Mühendisleri Odasından tescilli, Serbest/Serbest Yeminli Ormancılık Büroları, Serbest/Serbest Yeminli Ormancılık Şirketlerinin iştiğal sahalarına girmektedir. İhale dokümanları hazırlanırken bu hususların dikkate alınması yasal zorunluluktur.

Buna göre, aday veya istekli serbest ormancılık büro ve şirketin; ihale konusu işin yerine getirmesi için, ilgili ihale yönetmeliğinde belirtilen (sicil, izin, ruhsat vb.) belgelerin karşılığı ve ihale tarihinde büro ve şirketin faal olduğunu gösteren, 5531 sayılı Kanunun 4. ve 5 inci maddelerindeki orman mühendisliği konularına ait ihaleli işler içindüzenlenen, Orman Mühendisleri Odasından alınmış “Serbest Ormancılık/Orman Ürünleri/Büro ve Şirketi Oda Tescil ve 5531 Sayılı Kanuna Ait Mesleki Faaliyet İhale Yetkinlik Belgesi”,

İhaleyi kazanan ormancılık büro veya şirket sahipleri, sözleşmeyi imzalamadan önce ihaleyi yapan idareye vermek zorunda oldukları belgelere teknik şartnamede yer verilirken, aynı zamanda tip idari şartnamenin 7.4.5 maddesine de aşağıdaki şekilde yazılması gerekmektedir.

Şöyle ki;

“7.5.4. (Ek madde: 25/01/2017-29959 R.G./10. md.) İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgeler.

- İhaleyi kazanan serbest ormancılık bürosu veya şirketi; ihale sözleşmesini imzalamadan önce, Orman Mühendisleri Odasından ihale konusu iş için Serbest Ormancılık/Orman Ürünleri/Büro ve Şirketi Oda Tescil ve 5531 Sayılı Kanuna Ait Mesleki Faaliyet İhale Yetkinlik Belgesini alan meslek mensubunun, 5531 sayılı Kanundaki mesleki faaliyet konularına ait ihaleli işler içindüzenlenen, “Meslek Mensupluğu Oda Kayıt Belgesi”,

Hususlarına, açık ihale usulü, belli istekliler arasında ihale usulü, pazarlıkla yapılacak ihale usulü ve ön yeterlik ile yapılacak ihale usulüne ait tip idari şartnamelerde ve ilanlarda yer verilmelidir.

Kamu İhale Uygulama Yönetmeliklerinde 25.1.2017 tarihinde yapılan değişikliklere rağmen orman işletme müdürlüklerinde; yürürlükten kaldırılan idari şartname hükümlerine göre Oda kayıt belgesi istenerek ihaleler yapılmaktadır. Bu bağlamda, 5531 sayılı Kanundaki orman mühendisliği konularında yapılan ihalelerde mevzuata aykırı idari şartname hazırlandığı için, Odamızca Oda kayıt belgesi verilmeyen serbest ormancılık büro veya şirketleri, mesleki faaliyetle hiç ilgisi bulunmayan ticaret veya sanayi odalarından oda kayıt belgesi alınmakta, böylece mevzuata açıkça aykırı belgeler kabul edilerek, Orman Genel Müdürlüğünün 2016 yılı hesaplarının kontrolüne ilişkin Sayıştay Düzenlilik Raporunda ve bu rapora dayanarak Genel Müdürlüğün merkez ve taşra teşkilatına gönderdiği 03.Mayıs.2017

tarihli ve 97342770-934.02.02-E.919592 sayılı emirlerinde belirtildiği üzere **haksız rekabete** neden olmaktadır.

Orman ve Su işleri Bakanlığı ile Orman Genel Müdürlüğü; 5531 sayılı Kanundaki orman mühendisliği mesleki faaliyet konularına ait hizmetleri, 4734 sayılı Kanun ve ikincil mevzuatına göre en çok satın kamu kurumlarıdır.

5531 sayılı Kanundaki orman mühendisliği hizmetleri; Kanunun 3 üncü maddesinde tanımlanan “ç) **Meslek mensubu:** *Mühendis unvanını haiz olup bu Kanun çerçevesinde ormancılık ve orman ürünleri bürosu kurmak üzere 5 inci madde uyarınca yetkilendirilen kişileri,*” meslek mensupları tarafından Kanunun 7 inci maddesine göre kurulan serbest/serbest yeminli ormancılık büro ve şirketleri kanalıyla kullanılabilir.

Serbest meslek mensupları mühendislik hizmeti üretirken uymaları gereken esas ve usuller ile serbest/serbest yeminli ormancılık büro ve şirketlerin kuruluş ve çalışma esasları; 5531 sayılı Kanunun 7 inci maddesine göre, Orman Mühendisleri Odasınca yürürlüğe konulan, Ormancılık ve Orman Ürünleri Bürolarının Kuruluş ve Çalışma Esasları Yönetmeliğinde (RG: 8/4/2009, 27194) belirlenmiştir.

5531 sayılı Kanun ve bu Yönetmeliğe göre; ihaleye, tüm ortaklarının orman mühendisi unvanlı serbest/serbest yeminli meslek mensuplarının kurdukları serbest/serbest yeminli ormancılık büroları ile serbest/serbest yeminli ormancılık şirketlerinin girmeleri yasal zorunluluktur. Orman mühendisliği üretim hizmetlerinde görev alacak meslek mensuplarına, 5531 sayılı Kanunun **ücret** başlıklı 13 üncü maddesindeki “**MADDE 13- Ücret, meslek mensuplarının hizmetlerine karşılık olan meblağı ifade eder. Ücretin asgari miktarı tarife ile belirlenir. Tarifedeki asgari miktar altında iş kabulü yasak olup, aksine hareket edenlere disiplin cezası uygulanır. Tarife, Oda tarafından düzenlenir ve uygulanır.**” göre Oda tarafından belirlenen asgari ücret tarifesine uygun ödeme yapmak zorunluluğu bulunmaktadır.

Orman Mühendisliğihizmetlerinin kalitesinin yükseltilmesi ve aşırı düşük tekliflerden etkilenmemesi için, 4734 sayılı Kanunun **Aşırı düşük teklifler başlıklı 38 inci maddesinde** belirtilen “**...idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit eder....Kurum,ihale konusu işin türü, niteliği ve yaklaşık maliyeti ile ihale edilme usulüne göre aşırı düşük tekliflerin tespiti, değerlendirilmesi ve ekonomik açıdan avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla sınır değerler ve sorgulama kriterleri belirlemeye, ihalenin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin sonuçlandırılabilmesine,**” hükmüne göre sınır değer, idari tip şartnamenin 33.2. maddesine “(III) “**Teklifi sınır değer altında olduğu tespit edilen isteklilerin teklifleri, Kanunun 38 inci maddesinde öngörülen açıklama istenilmeksizin reddedilecektir.**” yazılarak, sınır değer altında kalan teklifler incelenmeden değerlendirme dışı bırakılmalıdır.

İhale konusu orman mühendisliği hizmeti işinin; iş tanımının Danışmanlık Hizmetleri Uygulama Yönetmeliğinin 7’inci maddesinde belirtildiği şekilde yapılması gerekmektedir.

İhalelerde **mühendis alımı yerine**, iş tanımı yapılarak proje ve keşfe dayalı **mühendislik hizmeti alımı ihalesi** yapılmalıdır.

Mühendislik hizmet çıktılarının denetlenmesi, yetkisiz mühendislerin çalışma yapmaması ve vergi kaçırılmasına neden olunmaması için; 6235 sayılı Kanun ve 5531 sayılı Kanuna dayanarak yürürlüğe konulan aşağıdaki,

TMMOB Orman Mühendisleri Odası Ana Yönetmeliğinin, **Oda Yönetim Kurulunun görev ve yetkileri başlıklı 31. Maddesinde** "**MADDE 31/1 (t) (Res.Gaz. 26.9.2014 tar. 29131 say. Ek.) 29/6/2006 tarihli ve 5531 sayılı Orman Mühendisliği, Orman Endüstri Mühendisliği ve Ağaç İşleri Endüstri Mühendisliği Hakkında Kanun uyarınca meslek mensupluğu ruhsat belgesi almaya hak kazanan meslek mensuplarının;5531 sayılı Kanundaki mesleki faaliyet konularına ilişkin hak ve yetkileri kullanırlarken uymaları gereken mesleki ve etik kurallar, ürettikleri mesleki çıktılarının vizelenmesi, ...**"

Ormancılık ve Orman Ürünleri Bürolarının Kuruluş ve Çalışma Esasları Yönetmeliğinin; **Haksız rekabet başlıklı 24. Maddesinde**, "**MADDE 24- (4) (Res.Gaz. 14.02.2015 Tar. 29267 Sayı Ek.) Meslek mensupları yaptıkları mesleki çalışmanın, Kanun, Türk Mühendis ve Mimar Odaları Birliği (TMMOB) ve Oda mevzuatına uygunluğu ve haksız rekabetin önlenmesi açısından ürettikleri mesleki çıktılar Oda denetimine tabi tutulur.**" ,

Aynı Yönetmeliğin, en az ücretin altında iş kabul etme başlıklı **42. Maddesinde**, "**MADDE 42 – (2) (Res. Gaz. 19.7.2012 Tar. 28358 Değ.): Meslek mensupları, 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu esaslarına göre yapılacak mesleki hizmet alımı ihalelerinde, ihaleyi yapan kurum ve kuruluşu, Kanununun 13 üncü maddesine göre Oda tarafından belirlenen asgari ücret tarifesi altında teklif veremez.**"

Hükümlerine uygun olarak,

İhaleye konu mühendislik hizmetlerinde üretilen mesleki çıktılar; yukarıya çıkarılan Oda mevzuatı ile Orman Genel Müdürlüğü'nün 20.10.2015 tarihli ve 66995690-010.07.01/2086038 sayılı emirlerindeki "**... hazırladığı izin dosyasına ilişkin cari yıl içerisinde aldığı mesleki denetim belgesinin müracaat dosyası içinde bulunup bulunmadığının kontrol edilmesi**" talimatı da dikkate alınarak, mutlaka Odanın mesleki denetim vizesine tabi tutulmasına, böylece haksız rekabete meydan verilmemesine, yetkisiz kişilerin çalışmalarına mani olunarak vergi kaçırılmasına sebebiyet verilmemesi sağlanmış olacaktır. Bu nedenle, kamu yararı açısından bu hususların ihale dokümanlarına da yansıtılması gerekmektedir.

5531 sayılı Kanunun 4 üncü maddesindeki orman mühendisliği mesleki faaliyet konuları ile 5 inci maddesindeki bu konulara ilişkin mesleki hak ve yetkilerin açılımları; Orman, Orman Endüstri ve Ağaç İşleri Endüstri Mühendisleri ile Serbest Meslek Bürolarının Çalışma Alanlarına Dair Yönetmelik (RG: 10.10.2009, 27372) hükümlerinde açıklanmıştır. Kanunun 13 üncü maddesine göre Oda tarafından belirlenen asgari ücret tarifesi, bu Yönetmelik maddeleri esas alınarak belirlenmekte ve Odanın internet sayfasında yayımlanmaktadır.

5531 sayılı Kanuna yönelik orman mühendisliği hizmetleri satın alınırken, Odanın asgari tarife cetvelindeki başlıklara ihale tip şartnamelerinde yer verilerek ihaleler gerçekleştirilmelidir.İsteklilerin tekliflerinin, 5531 sayılı Kanunun 13. Maddesine göre Odaca belirlenen asgari birim fiyat tarifesine uygun olup olmadığına bakılmalı ve bu tarifeden düşük olan teklifler değerlendirme dışı bırakılmalıdır. Zira ihaleler için Oda kayıt belgesi düzenlenirken, ihale konusunun, 5531 sayılı Kanun ve ilgili Yönetmelik hükümlerine uyumlu olup olmadığına bakılmaktadır.

Ormancılık konularına yönelik yapılan çalışmalar, genel olarak alan düzeyinde ve hektar ölçeğinde değerlendirilmektedir. Bu nedenle, Oda mesleki faaliyetlere ait asgari ücret tarifeleri belirlenirken, ormancılıkta uygulanmakta olan birim ölçekler dikkate alınmıştır.

Odanın asgari ücret tarifesinde yer alan ve uygulamada sıkça ihaleye konu olan bazı mesleki faaliyet konularına ilişkin bazı örnek ihale dokümanları hazırlanarak meslek kamuoyunun bilgilerine sunulmasına gereksinim duyulmuştur.

Bu bağlamda aşağıdaki örnek veriler dikkate alınarak, ihalelere en çok konu edilen iki hizmet alımına dair iki dosya hazırlanmıştır. Bu dosyalarda, 5531 sayılı Kanuna göre yapılacak orman mühendisliği danışmanlık hizmet alımları ihalelerine ait ihale dokümanlarında yer alması gereken hususlar düzenlenmiştir.

Şöyle ki;

1- İĞNE YAPRAKLI DOĞAL ORMANLARDA MEŞCERE BAKIMI YAPILMASI:

Örneğin; Akseki Orman İşletme Müdürlüğü, Geriş Orman İşletme Şefliği 150-189 arasındaki bölmelerde, meşcere gelişim çağıları sıriklık (a), direklik (b) ve bunların karışımı (ab), meşcere kapalılığı 0,40 ve yukarı, ortalama arazi meyli %71 den fazla olan, doğal yolla gelmiş veya getirilmiş, 210 (ikiyüzon) hektar büyüklüğündeki kızılçam meşcerelerinde, Orman Genel Müdürlüğünün 298 sayılı “*Silvikültürel Uygulamaların Teknik Esasları*” tebliğine uygun olarak, meşcereden çıkarılması gereken ağaçların işaretlenmesi, numaralanması ve dikili ağaç tutanağına kaydedilmesi işleri için, danışmanlık hizmet alımı bağlamında orman mühendisliği hizmeti satın alınacaktır.

İş tanımının yapılması: Danışmanlık hizmet alımına konu edilecek işin ayrıntılı tanımı teknik şartnamede mutlaka yapılmalıdır.

İşin başlama tarihi: 01.03.2017

İşin süresi : 2 ay (Bu süre vejetasyon mevsimi dikkate alınarak belirlenmiştir)

İşin bitim tarihi :01.05.2017

İhaleye teklif verecekler: Serbest veya serbest yeminli ormancılık büro ve şirketleri

İhaleli işte çalışacak orman mühendislerinin nitelikleri ve sayısı: Kamu İhale Genel Tebliğinin “**86.5. İhale konusu danışmanlık hizmetinin yürütülmesi aşamasındaistihdam edilecek teknik personele ilişkin olarak istenilen özellikler ve sayıları idari şartnamenin**

diğer hususlar bölümünde belirtilecektir.” maddesinde açık olarak belirtildiği üzere mühendis alımı değil, ihaleye konu danışmanlık hizmetinin yürütülmesi aşamasında **istihdam edilecek teknik personelin özellikleri ve sayıları** idari şartnamenin diğer hususlar maddesinde yer alacaktır.

Buna göre, ihaleye konu edilen **“İğne Yapraklı Doğal Ormanlarda Meşcere Bakımı Yapılması”** danışmanlık hizmet alımında; **yükleniciden, işin süresi içinde çalıştırması istenen orman mühendislerinin nitelikleri ile sayısı talep edilebilecektir.** Kesinlikle idarede dolaylı yoldan teknik personel çalıştırılmasına imkan sağlayacak biçimde, zaman ve mekanı belli olmayan şu kadar orman mühendisi alımı gibi, bütçe disiplinini bozan ve bir anlamda bütçe dışı harcamaya yönelik ihaleler yapılmamalıdır.

Bu açıklamalar doğrultusunda, ihaleye konu danışmanlık hizmet alımında, **orman mühendislerinin birim zamanda yapabilecekleri meşcere bakımı alanının miktarı dikkate alınarak 2 orman mühendisi** belirlenmiştir.

Bu orman mühendislerinin özellikleri; Serbest Meslek Mensupluğu Ruhsat Belgeli olması ve ruhsat belgesinde ihale konusu işte yetkisi olan ve Oda çalışanlar listesine kayıtlı 2 (iki) orman mühendisi,

Veya Orman mühendisinin 1 (bir) tanesi; Oda çalışanlar listesine kayıtlı, ruhsat belgeli serbest meslek mensubu olmak şartıyla; bu meslek mensubunun gözetim, denetim ve sorumluluğunda çalıştırılmak üzere, Odadan alınacak belgeye dayalı olarak, Mesleki Deneyim Kazanma Çalışması (staj) yapan 1 (bir) SMM adayı meslek mensubu olabilir.

Yaklaşık maliyet hesaplamasında dikkate alınması gereken hususlar: Yaklaşık maliyet hesaplanırken; meşcere özelliklerinin yanısıra, ihale dokümanlarında istenilen çalıştırılacak ruhsatlı mühendis sayısı, işçi sayısı, işte kullanılacak malzeme bedelleri, araziye gidiş geliş araç ücreti, arazi zorluk katsayısı, yüklenici kârı vb. kriterler mutlaka dikkate alınmalıdır.

Yaklaşık maliyet belirlenirken;

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 9 uncu maddesindeki *“Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce idarece, her türlü fiyat araştırması yapılarak katma değer vergisi hariç olmak üzere yaklaşık maliyet belirlenir”* hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 8 inci maddesindeki *“(2) Yaklaşık maliyete ilişkin fiyatların tespitinde; a) Kamu kurum ve kuruluşlarınca işin niteliğine göre belirlenmiş fiyatlar, ... Esas alınır. (3) İdareler yaklaşık maliyete ilişkin fiyatların tespitinde, (a), (b), (c), (ç) ve (d) bentlerinde belirtilen fiyatların birini, birkaçını veya tamamını herhangi bir öncelik sırası olmaksızın kullanabilirler.”* hükümleri dikkate alınarak,

Kamu kurumu niteliğinde meslek kuruluşu olan ve 5531 sayılı Kanunun 13 üncü maddesine göre, orman, orman endüstri ve ağaç işleri endüstri mühendisliği hizmetlerine dair asgari ücreti belirlemekle yetkili olan, **Orman Mühendisleri Odasının** yıllık asgari ücret tarifesindeki şartlara uygun olarak belirlediği, mühendislik asgari ücretleri dikkate alınmalıdır.

Odanın asgari ücret tarifesinde, bu şartlara sahip olan meşcere bakımında, **1 (bir) orman mühendisi** ile yanında **3 (üç) işçi** bir işaretleme ekibi olarak belirlenmiştir. Yaklaşık maliyet hesaplamasında ve birim fiyat teklifi ile teklif mektubu hazırlanmasında dikkate alınmalıdır.

Sınır değer uygulaması: Orman mühendisliği hizmetlerinin yapılmasında kalitenin yükseltilmesi ve aşırı düşük tekliflerin etkisinin kaldırılması için; 4734 sayılı Kanunun 38 inci maddesi, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 59 uncu maddesindeki "**MADDE 59- (1) İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yöntemle göre sınır değeri hesaplar. (2) c)Aşırı düşük teklif sınır değerinin altında teklif sunan isteklilerin teklifi açıklama istenmeksizin reddedilir.**" hükmüne göre,

İhaleyi yapan idarelerce, idari tip şartnamenin 33. maddesinin boş bırakılan 33.2 alt maddesine, şartnamenin III. dip not kaydında yer alan, "**Teklifi sınır değerinin altında olduğu tespit edilen isteklilerin teklifleri, Kanunun 38 inci maddesinde öngörülen açıklama istenmeksizin reddedilecektir.**" cümlesi yazılarak, sınır değerinin altındaki teklifler açıklama istenmeksizin ret edilmelidir.

Bu verilere göre hazırlanan örnek ihale dosyası **duyuru ekindedir.**

2- AĞAÇLANDIRMA SAHALARININ KONTROLÜ:

Ağaçlandırma çalışmalarının mevzuata uygunluğu kontrol hizmetini yapacak olan danışman orman mühendislerinde;

4734 sayılı Kamu ihale Kanununun 4 üncü maddesindeki "**Danışman: Danışmanlık yapan, bilgi ve deneyimini idarenin yararı için kullanan, danışmanlığını yaptığı işin yüklenicileri ile hiçbir organik bağ içinde bulunmayan, idareden danışmanlık hizmeti karşılığı dışında hiçbir kazanç sağlamayan ve danışmanlık hizmetlerini veren hizmet sunucularını,**" tanımı ile

5531 sayılı Kanunun 3 üncü maddesindeki "**d) Danışman: Meslekî konularda bilgi ve deneyimini, danışmanlık isteyen gerçek ve tüzel kişilerin yararı için kullanan, danışmanlığını yaptığı kişiler ile hiçbir organik bağ içinde bulunmayan, danışmanlık hizmeti sunduğu kişilerden danışmanlık hizmeti karşılığı dışında hiçbir kazanç sağlamayan hizmet sunucularını,**" tanımına

Uygun nitelikler olmak zorundadır.

Buna göre danışman orman mühendislerinin, danışmanlık yapacağı mesleki konularda deneyimli ve bilgili olmaları yasal zorunluluktur. Ancak Orman Bölge Müdürlüklerinde 2014, 2015 ve 2016 yıllarında danışman orman mühendisi alımı adı altında, danışmanlık niteliklerine sahip olup olmadığına bakılmadan, idarenin bünyesinde dolaylı yoldan personel çalıştırmaya yönelik yapılan danışman orman mühendisi alımı ihaleleri mevzuata uygunluğu tartışılır.

İdarenin teknik iş gücünün yetersiz olması ve bu nedenle ATM şefinin kontrol hizmetlerine yetişemeyeceği durumlarda; ihale yetkilisince, üçüncü şahıslara ihalesi yapılan ağaçlandırma tesis ve bakım hizmetlerinin, ilgili mevzuata uygun olarak kontrolünün yapılması için, orman mühendisliği danışmanlık hizmet alımı yapılmasına karar verilmiş olsun.

Örneğin; Beyşehir Orman İşletme Müdürlüğü'nün, 2017 yılı programında yer alan ve üçüncü şahıslara ihale edilen 750 hektar ağaçlandırma tesis ve 2500 hektar ağaçlandırma bakım çalışmalarının, ilgili mevzuata uygun olarak yapılıp yapılmadığının kontrol edilerek idareye raporlamak amacıyla, 4734 sayılı kanuna göre orman mühendisliği danışmanlık hizmeti satın alınacaktır.

İş tanımının yapılması: Danışmanlık hizmet alımına konu edilecek işlerin ayrıntılı biçimde tanımı teknik şartnamede mutlaka yapılmalıdır.

İş akım planının yapılması: Ağaçlandırma tesis ve bakım faaliyetleri mevsimlere göre yapıldığı için, zaman ve mekana bağlı olarak iş akım planı düzenlenmeli ve bu iş akım planına göre kontrol danışmanlık hizmetleri yaptırılmalıdır.

İşin başlama ve bitim tarihi: İş akım planına göre 01.04.2017-30.6.2017 ve 01.09.2017-30.11.2017 tarihleri arasında ihaleli iş yapılacaktır.

İşin süresi : Toplam 6 ay

İhaleye teklif verebilecekler: Serbest veya serbest yeminli ormancılık büro ve şirketleri

İhaleli işte çalışacak orman mühendislerinin nitelikleri ve sayısı: Kamu İhale Genel Tebliğinin ***"86.5. İhale konusu danışmanlık hizmetinin yürütülmesi aşamasında istihdam edilecek teknik personele ilişkin olarak istenilen özellikler ve sayıları idari şartnamenin diğer hususlar bölümünde belirtilecektir."*** maddesinde açık olarak belirtildiği üzere, mühendis alımı değil mühendislik hizmeti alımı olacak, ihaleye konu bu danışmanlık hizmetinin yürütülmesi sırasında, yüklenici tarafından istihdam edilecek danışman teknik personelin ***özellikleri ve sayıları*** idari şartnamenin diğer hususlar maddesinde yer alacaktır.

Kamu İhale Genel Tebliğinin *"86.6 İsteklilerin, teknik personele ilişkin olarak yeterliklerinin değerlendirilebilmesi için, teknik tekliflerinin ekinde **"Teknik Personel Bilgileri Özet Tablosu'nda" sunmaları gerekmektedir (Standart Form-KİK035.1/D) Bu bildirimde, diploma veya mezuniyet belgeleri ile ilgisine göre meslek odası üye kayıt belgesi ve/veya hizmet çizelgesi ve önerilen personelin özgeçmişleri (Standart Form-KİK032.0/D) eklenecektir. Bu personel için isteklinin bünyesinde çalışmakta olduğunu gösterir belgelerin sunulmasına gerek bulunmamaktadır. Bu husus teknik tekliflerin puanlaması aşamasında dikkate alınacaktır."*** maddesine göre, yüklenicinin teknik personel bilgileri özet tablosunu (***Standart Form-KİK035.1/D***) önerilen personelin özgeçmişleri (***Standart Form-KİK032.0/D***) teklif mektubu ile birlikte ihale komisyonuna sunmaları gerekmektedir.

Buna göre, ihaleye konu edilen "Ağaçlandırma sahalarının kontrolü" danışmanlık hizmet alımında; yükleniciden, işin süresi içinde çalıştırması istenen orman

mühendislerinin nitelikleri ile sayısı talep edilebilecektir. Bu durumda, idarenin bünyesinde dolaylı yoldan teknik personel çalıştırılmasına imkan sağlayacak biçimde, zaman ve mekanı belli olmayan, şu kadar sayıda danışman orman mühendisi alımı gibi, bütçe disiplinine aykırı ve bir anlamda bütçe dışı harcamaya neden olan ihalelerin yapılmaması gerekmektedir.

Bu açıklamalar doğrultusunda, ihaleye konu danışmanlık hizmetinde çalışmak üzere; orman mühendislerinin birim zamanda yapabilecekleri iş miktarı "*Orman, Orman Endüstri ve Ağaç İşleri Endüstri Mühendisleri ile Serbest Meslek Bürolarının Çalışma Alanlarına Dair Yönetmelik*"nin (RG: 10.10.2009, 27372) hükümleri de dikkate alınarak **Serbest Meslek Mensupluğu Ruhsat Belgesine sahip ve ruhsat belgesinde ihale konusu işte yetkili ve Oda çalışanlar listesinde kayıtlı olması şartıyla, 1 tanesi dört yıllık ve 3 tanesi üç yıllık mesleki deneyime sahip olmak üzere 4 (dört) orman mühendisi** belirlenmiş olsun.

Bu verilere göre hazırlanan örnek ihale dosyası **duyuru ekindedir.**

ORMAN MÜHENDİSLERİ ODASI AR-GE MERKEZİ

EKLER:

- 1- İğne yapraklı doğal ormanlarda meşcere bakımı yapılması işine ait örnek ihale dosyası**
- 2- Ağaçlandırma sahalarının kontrolü işine ait örnek ihale dosyası**