

İdarenin mevzuatın gerekliliklerini yerine getirme konusunda gerekli takibatı yapması gerektiği değerlendirilmektedir.

BULGU 6: Orman Bölge Müdürlüklerince 2016 Yılında Açılan Orman Mühendisliği Danışmanlık Hizmet Alımı ihalelerine, Ortakların Tamamı Ruhsatlı Orman Mühendisleri Olan Serbest Ormancılık Büroları İle Serbest Ormancılık Şirketlerinin Girmesi Gerekirken, İhalelere Bu Niteliği Haiz Olmayan Şirketlerin De Katılmaları

Orman Bölge Müdürlüklerince 2016 yılında ağaçlandırma, etüt-proje, fidanlık, kontrollük ve benzeri ormancılık faaliyetlerinde çalıştırılmak üzere 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 48'nci maddesi uyarınca orman mühendisi danışmanlık hizmet alımı ihaleleri düzenlenmiştir.

5531 sayılı Orman Mühendisliği, Orman Endüstri Mühendisliği ve Ağaç İşleri Endüstri Mühendisliği Hakkında Kanunun 4'üncü maddesinde belirtilen mesleki faaliyet konularının mühendislik hizmeti olduğu, bu hizmetlere ilişkin Kanunun 5'inci maddesindeki hak ve yetkilerin danışmanlık hizmeti kapsamında olduğu ve danışmanlık hizmetlerinin Kanunun 7'nci maddesi ve ilgili yönetmelik esaslarına göre meslek mensuplarınca kurulan Serbest Ormancılık Büroları kanalıyla uzman orman mühendisi meslek mensuplarınca yapılabileceği hükme bağlanmıştır.

29.06.2009 tarih ve 2009/15134 sayılı BKK ile yürürlüğe giren Orman Mühendisliği, Orman Endüstri Mühendisliği ve Ağaç İşleri Endüstri Mühendisliği Serbest Yeminli Meslek Mensupları Tüzüğü'nün 3'üncü maddesi 1'inci fıkrası (1) bendinde serbest yeminli meslek mensuplarının, Kanunda sayılan faaliyetlerini bir işyerine bağlı olmaksızın kendi nam ve hesaplarına serbestçe icra etmek amacıyla bir araya gelerek Türk Ticaret Kanunu hükümlerine göre ortaklarının tamamı serbest yeminli meslek mensuplarından oluşan şirket kurabileceklerini 11'inci maddesinde de bürolar ve şirketler dışında bu hak ve yetkilerinin kullanılamayacağı hükme bağlanmıştır.

Ormancılık ve Orman Ürünleri Bürolarının Kuruluş ve Çalışma Esasları Yönetmeliği'nin 4'üncü maddesi 1'inci fıkrası (99) alt bendinde; Kanunda sayılan mesleki faaliyetleri aynı mesleki unvana sahip birden çok mesleki mensubun hizmet akdi ile bir işyerine bağlı olmaksızın kendi nam ve hesaplarına serbestçe icra edebilmek amacıyla Türk Ticaret Kanunu hükümlerine göre şirket kurabilecekleri, 12'nci madde de meslek

mensuplarının mesleki faaliyetlerini icra edebilmek için serbest ormancılık ve orman ürünleri büroları açmak zorunda oldukları, 33'üncü maddede de mesleğin konusuna giren işlerin serbest meslek faaliyet olarak yalnızca mesleki faaliyette bulunan meslek mensuplarınca yapılabileceği hükme bağlanmıştır.

Orman Bölge Müdürlükleri tarafından ağaçlandırma, etüt-proje, fidanlık ve kontrollük gibi ormancılık faaliyetlerinde çalıştırılmak üzere orman mühendisi danışmanlık hizmet alımı ihaleleri yapılmıştır. Yukarıda belirtilen 5531 sayılı Kanun ve ikincil mevzuat hükümlerine göre, Bölge Müdürlüklerince gerçekleştirilen danışmanlık hizmet alım ihalelerinin, ortakların tamamı ruhsatlı Orman Mühendisi olan Serbest Ormancılık Büroları ile Serbest Ormancılık Şirketlerinin girmeleri sağlanacak şekilde düzenlenmesi ve ihalelerinde bu bürolar ve şirketler arasında gerçekleştirilmesi gerekirdi.

Ancak, bazı Bölge Müdürlüklerince açılan orman mühendisi danışmanlık hizmet alımı ihalelerinin ilan ve idari şartnamelerine "*..... veya Ticaret Sicil Gazetesinde yayınlanıp ana sözleşmesinde, 5531 sayılı Kanunun 4'üncü maddesinde sayılan uzmanlık konularında ihale konusu faaliyetleri içermesi, ortakları arasında ya da teknik personel kadrosunda Orman Mühendisleri Odasına kayıtlı, ruhsatlı Orman Yüksek Mühendisi veya Orman Mühendisi çalışanlar listesinde kayıtlı meslek mensubu bulunması koşuluyla*" ifadelerine yer verilerek, Serbest Ormancılık Bürosu veya Serbest Ormancılık Şirketi olmayan diğer şirketlerin de ihaleye girmelerine imkan sağlanmıştır. Konuya ilişkin yaptığımız incelemelerde; Orman Bölge Müdürlüklerinde bu kapsamda 103 orman mühendisi danışmanlık hizmet alımı ihalesi yapıldığı ve bu ihalelerden, ekli tabloda daha ayrıntılı görüleceği üzere, 29 ihalenin yukarıda açıklandığı şekilde gerçekleştirildiği tespit edilmiştir.

Orman Bölge Müdürlüklerince 2016 yılında açılan orman mühendisi danışmanlık hizmet alımı ihaleleri ilan ve idari şartnamelerinin, ihaleye katılma niteliğini haiz olmayan şirketlerin de ihalelere katılımını sağlayacak şekilde düzenlenmesi sonucu, 5531 sayılı Kanun ve ikincil mevzuat hükümlerine ve 4734 sayılı Kanunun ihalelerde eşitlik ve rekabetin sağlanması ilkelerine aykırı hareket edildiğinden, kurumca açılan orman mühendisi danışmanlık hizmet alımı ihaleleri ilan ve idari şartnamelerinin ihalelere sadece ortaklarının tamamı ruhsatlı orman mühendisi olan Serbest Ormancılık Büroları ile Serbest Ormancılık Şirketlerinin katılımını sağlayacak şekilde düzenlenmesi gerektiği değerlendirilmektedir.

**TABLO 1: OGM 2016 YILI ORMAN MÜHENDİSİ DANIŞMALIK
HİZMET ALIMI İHALE VE UYGULAMA TABLOSU**

Sıra No	Bütçesi	İhaleyi Yapan Bölge Müdürlüğü veya İşletme Müdürlüğünün Adı	İhale No.su	Kayıt	İhalenin Kamu İhale Kanununun Hangi Maddesine Dayanarak Yapıldığı	İhale Bedeli	İhalenin Kaç Aylık ve Günlük Bir Süreyi Kapsadığı	İhale Sonucu Alınan Yapılan Mühendis Sayısı
1	ÖZEL BÜTÇE	ADANA OBM	2016/206209		19	61.800,000	5 ay	2
2	ÖZEL BÜTÇE	SAKARYA OBM	2016/51889		4734 S.K.İ.K 19 Md.	89977,50	6 ay- 180 gün	4
3	ÖZEL BÜTÇE	ANKARA OBM	2016/40505		4734 sayılı K.İ.K.' nun 19. maddesi	825.045,60	5 Ay 19 Gün	30
4	ÖZEL BÜTÇE	ANKARA OBM	2016/57068		4734 sayılı K.İ.K.' nun 19. maddesi	550.030,40	5 Ay 19 Gün	20
5	ÖZEL BÜTÇE	ANTALYA OBM	2016/173971		4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu 48. madde	393.250,00 TL	175 takvim günü	13 Adet
6	ÖZEL BÜTÇE	ARTVİN OBM	2016/53700		19	124.080,00	8 Ay	3
7	ÖZEL BÜTÇE	ARTVİN OBM	2016/30349		19	145.913,67	8 Ay 21 Gün	3
8	ÖZEL BÜTÇE	ÇANAKKALE OBM	2016-254910		4734	70187,55	5 Ay	3
9	ÖZEL BÜTÇE	ÇANAKKALE OBM	2016-314676		4734	134376,00	4 Ay	6

	BÜTÇE	OBM					
10	ÖZEL BÜTÇE	ÇANAKKALE OBM	2016-237516	4734	187166,80	5 Ay	8
11	ÖZEL BÜTÇE	ÇANAKKALE OBM	2016-250120	4734	46791,70	5Ay	2
12	ÖZEL BÜTÇE	ERZURUM OBM	2016/69357	19. Madde	156.640,00	8 Ay	4
13	ÖZEL BÜTÇE	ERZURUM OBM	2016/109808	19. Madde	90.880,00	8 Ay	2
14	ÖZEL BÜTÇE	ERZURUM OBM	2016/90064	19. Madde	89.907,00	8 Ay	2
15	ÖZEL BÜTÇE	ERZURUM OBM	2016/67704	19. Madde	494.834,88	8 Ay	13
16	ÖZEL BÜTÇE	ERZURUM OBM	2016/68093	19. Madde	154.240,00	8 Ay	4
17	ÖZEL BÜTÇE	ERZURUM OBM	2016/58039	19.Madde	196.024,80	8 Ay	5
18	ÖZEL BÜTÇE	ESKİŞEHİR OBM	2016/31648	19	164.453,08	9 ay 15 gün	3
19	ÖZEL BÜTÇE	ISPARTA OBM	2016/134726	19. madde	335.413,32 TL.	6 Ay	11 (onbir) adet
20	ÖZEL BÜTÇE	ISPARTA OBM	2016/207689	19. madde	184.648,80 TL.	5 Ay	8 (sekiz) adet
21	ÖZEL BÜTÇE	MERSİN OBM	2016/28234	4735/19 Madde	88.212,96	10 Ay	2
22	ÖZEL BÜTÇE	MERSİN OBM	2016/37908	4734 KİK 19. Madde	81.900,00	8 Ay	2
23	ÖZEL BÜTÇE	KÜTAHYA OBM	2016/51434	19.Madde Açık İhale Usulü	131.197,50	8 Ay 15 Gün	3

T.C. Sayıştay Başkanlığı

24	ÖZEL BÜTÇE	KAYSERİ OBM	2016/85639	4734 Sayılı İhale kanunu Gereği	34.308,99	5 Ay 29 Gün	1
25	ÖZEL BÜTÇE	KAYSERİ OBM	2016/85639	4734 Sayılı Kanun 19. Maddesi	68.736,00	5 Ay 29 Gün	2
26	ÖZEL BÜTÇE	KAYSERİ OBM	2016/85639	4734 Sayılı İhale kanunu Gereği	136.640,00 TL	5 Ay 29 Gün	4
27	ÖZEL BÜTÇE	KAYSERİ OBM	2016/85639	4734 Sayılı Kanun 19. Maddesi	75.360,00	5 Ay 29 Gün	2
28	ÖZEL BÜTÇE	KAYSERİ OBM	2016/85639	4734 Sayılı Kanun 19. Maddesi	205.734,00	5 Ay 29 Gün	5
29	ÖZEL BÜTÇE	KAYSERİ OBM	2016/135708	4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesi	68.820,00	5 Ay 29 Gün	2